

# 大崎地方合併協議会

## 第5回新市の事務所の位置及び新市建設計画策定小委員会

日時：平成15年10月14日（火）

午後1時30分～

場所：鹿島台町 鎌田記念ホール

### 次 第

#### 1. 開 会

#### 2. あいさつ

#### 3. 報告事項

- ・新市建設計画策定に係る県事業の回答及び追加要望の対応について

#### 4. 協議事項

(1) 要望書（産業に関する小委員会の設置について）の対応について

(2) 新市の施策に掲げる主要事業選択の基本的考え方について

(3) 主要事業の掲載方法について

(4) 主要事業の提案等について（個人発表）

#### 5. その他

(1) スケジュールの変更について

(2) 次回開催日程について

日 時 平成15年 月 日（ ）

開催場所

(3) その他

#### 6. 閉会あいさつ

#### 7. 閉 会

## 新市建設計画 第5章 新市の施策について

### (2) 新市の施策に掲げる主要事業選択の基本的考え方について

#### 一体性事業と地域別事業について

新市建設計画に掲げる事業は、新市において新たに実施する事業とこれまでの各市町において実施している事業（継続事業）及び各市町の総合計画等で予定している事業等が考えられます。

新市において新たに実施する事業は、新庁舎の建設や連携道路の整備、情報通信ネットワークの構築など、新市における一体性と均衡が図れる事業として取扱い、これまでの各市町における事業は、地域個性を伸ばす事業として地域別事業として区分します。

#### 一体性(均衡)事業と地域別(各市町)事業の事業費の配分について

事業費については、当初（任意協議会）では合併特例債（借金）ベースで約475億円（限度額の90%）で試算していましたが、今回（法定協議会）では、将来の健全な財政運営を踏まえ400億円（限度額の約76%）で検討しています。

一体性(均衡)事業分 約200億円

地域別(各市町)事業分 約200億円

- ・地域別事業の1市6町における事業費配分は、均等割と各市町の人口割で調整中です。

合併特例債とは、市町村が事業を実施するにあたり多額の費用を必要とするものであることから、特定の事業について起債(借金)をすることが認められています。

この起債(借金)のうち、国から地方交付税によって補填されるものがあり、合併した市町村には国から交付税措置のある有利な起債(借金)が認められています。

具体的には、合併特例債の充当率(借金できる割合)は、対象事業費の概ね95%で、その元利償還金の70%について、後年度において国が普通交付税で措置します。(措置率  $95\% \times 70\% = 66.5\%$ )

したがって対象事業費の33.5%が新市の負担となります。

ただし、有利な起債(借金)であるとはいえ、最終的には事業費の3割強を占める借金であることから、慎重に検討する必要があります。

そこで、大崎1市6町では、最大約527億円の起債(借金)をすることができますが、後年度での償還(返済)等を考慮し約400億円で検討します。

### (3) 主要事業の掲載方法について

施策の柱（7つの基本方針）ごとに説明文と主要事業を各々掲載する。

掲載項目： 分野， 施策名， 事業概要， 事業期間， 実施場所， 事業費

先進事例による建設計画への主要事業の掲載方法(P4)参照。

#### 分野について

新市将来構想の分野（7つの基本方針）を用います。

#### 施策名について

新市将来構想で示している施策を基本とします。

#### 事業概要について

施策に基づく主なもの（一体性事業・地域別事業から検討）を記載します。

#### 事業期間について

前期・後期として記載します。

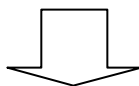
#### 実施場所

地域毎に記載します。

#### 事業費

起債(合併特例債等)充当事業について記載します。

### 上記を踏まえた掲載例



## 2. 連携と交流を支え地域の一体性を高めるまちづくり（都市・交流基盤整備）

日常生活利便性の向上や地域の一体性を高め、地域外との交流の促進を図るため、国土軸や県土軸を形成する国道や鉄道の結節点となっている優れた立地条件や、新幹線駅、インターチェンジなどの広域交流機能を積極的にいかし、快適な生活を支える都市基盤、交流基盤の整ったまちを実現します。

#### 新市の一体化を進める道路体系の整備

新市の道路については、交通渋滞の緩和や円滑な移動ができるよう幹線道路へのアクセス道の整備や集落間を結ぶ生活道の整備など、市民が地域内を安全で快適に移動できるよう道路整備に努めます。

#### 快適に暮らし続けられるための公共交通の充実・強化

新幹線駅や在来の駅周辺環境整備を推進し、公共施設利用時等の利便性の確保や交通弱者の移動に不便をきたさぬよう、鉄道・バスの維持・増発など関係機関との連携を強化し、身近できめ細かいサービスを提供するためコミュニティバス等の拡充を検討します。

#### 地域間交流・国際交流の推進

新市の地域個性（伝統文化・自然環境・観光資源・交通基盤等）を十分に活かし、交流人口の拡大と全国への情報発信を図るとともに、交流活動の活性化及び人づくりに努めます。

| 施策  | 主要事業の概要<br>( )の数値は起債充当事業費   |  | 実施期間 |    | 実施場所          |
|---|---|--|------|----|---------------|
|   |   |  | 前期   | 後期 |               |
| 新市の一体化を進める道路体系の整備<br><起債事業費総額： 億 百万円，起債額： 億 千 百万円>        |   |  |      |    |               |
|   | 道路・橋梁の整備等   |  |      |    | 全地域           |
| ハ<br> <br>ド   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・幹線道路のネットワーク化の推進</li> <li>・都市計画道，主要市道の整備</li> <li>・生活道，地区道路の計画的整備</li> </ul> <道路： 箇所（ 億 百万円），<br>橋梁： 箇所（県事業）>  |  |      |    |               |
| ソ<br>フ<br>ト   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・20分圏都市構想の検討</li> <li>・防雪，除雪の対応強化</li> </ul>   |  |      |    |               |
| 快適に暮らし続けられるための公共交通の充実・強化<br><起債事業費総額： 億 百万円，起債額： 億 千 百万円> |   |  |      |    |               |
|   | 駅前及び駅周辺の整備  |  |      |    | 鹿島台地域<br>古川地域 |
| ハ<br> <br>ド   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・駅舎，駅前広場，自由通路などの整備（ 億円）</li> <li>・駅周辺道路の整備（ 億円）</li> </ul>   |  |      |    |               |
|   | 公共交通機関の確保と構築  |  |      |    | 全地域           |
| ソ<br>フ<br>ト   | <ul style="list-style-type: none"> <li>・通勤，通学者等の利便性の向上</li> <li>・高齢者など(交通弱者)の移動手段の確保<br/>(コミュニティバスや<br/>デマンド型乗合タクシーの検討)</li> </ul>  |  |      |    |               |
| 地域間交流・国際交流の推進   |   |  |      |    |               |
| ソ<br>フ<br>ト   | 交通の結節点としての<br>位置・機能を活かしたまちづくり <ul style="list-style-type: none"> <li>・サービスエリア，道の駅の活用</li> <li>・奥の細道湯けむりライン地域の連携</li> </ul> 市民の交流活動をいかしたまちづくり <ul style="list-style-type: none"> <li>・姉妹都市，友好都市との交流の強化，継続</li> <li>・魅力あるイベント，歴史ある祭りの開催</li> </ul> 国際交流の促進 <ul style="list-style-type: none"> <li>・国際感覚のある人・まちづくりの推進<br/>(異文化交流，海外留学生受入れ・派遣事業)</li> </ul> |  |      |    | 全地域           |

財政計画の作成にも資するため，個別事業毎の具体的な内容(事業費・実施予定時期)などを含む資料は別途作成しますが，建設計画本編には含まず，参考資料(別冊)程度に止めます。

先進事例による建設計画への主要事業の掲載方法

| 項目                                       |     | 分野                | 施策(事業)名    | 事業概要                 | 事業期間  | 実施場所  | 概算事業費  |
|--|-----|-------------------|------------|----------------------|-------|-------|--|
| 団体名                                      |     |                   |            |                      |       |       |  |
| 西東京市<br>(田無市 保谷市)                        | ハード | 地域の中で支えあう福祉のまち    | 福祉施策の充実    | 基幹型在宅介護支援センターの設置     | 後期    | 1箇所   | 204百万円   |
|  | ソフト | 地域の中で支えあう福祉のまち    | 健康の保持・増進   | 健康づくり推進プランの策定        | 前期    |       | -  |
| 東濃西部合併協議会<br>(多治見市, 瑞浪市, 土岐市, 笠原町)       | ハード | 人と人が支えあう健康で心豊かなまち | ケアハウス整備事業  | 高齢者向け福祉住宅の整備         | 前期・後期 | 瑞浪・土岐 | -  |
|  | ソフト | 人と人が支えあう健康で心豊かなまち | 在宅福祉サービス事業 | マンパワーの確保や専門家育成に対する支援 | 前期・後期 | -     | -  |
| 南アルプス市<br>(八田村, 白根町, 芦安村, 若草町, 櫛形町, 甲西町) | ハード | 快適で心のかよいあふ都市づくり   | 児童福祉の充実    | 保育所整備事業              | -     | -     | -  |
|  | ソフト | 快適で心のかよいあふ都市づくり   | 児童福祉の充実    | 子育て相談の拡充             | -     | -     | -  |
| 加美町<br>(中新田町, 小野田町, 宮崎町)                 | ハード | 保健・医療・福祉          | 高齢者福祉の充実   | ケアハウスの整備             | -     | -     | 保健・医療・福祉<br>(分野全体)で<br>3,435百万円<br>(個別の事業費記<br>載は無し) |
|  | ソフト | 保健・医療・福祉          | 高齢者福祉の充実   | 生きがい対策事業の推進          | -     | -     |  |

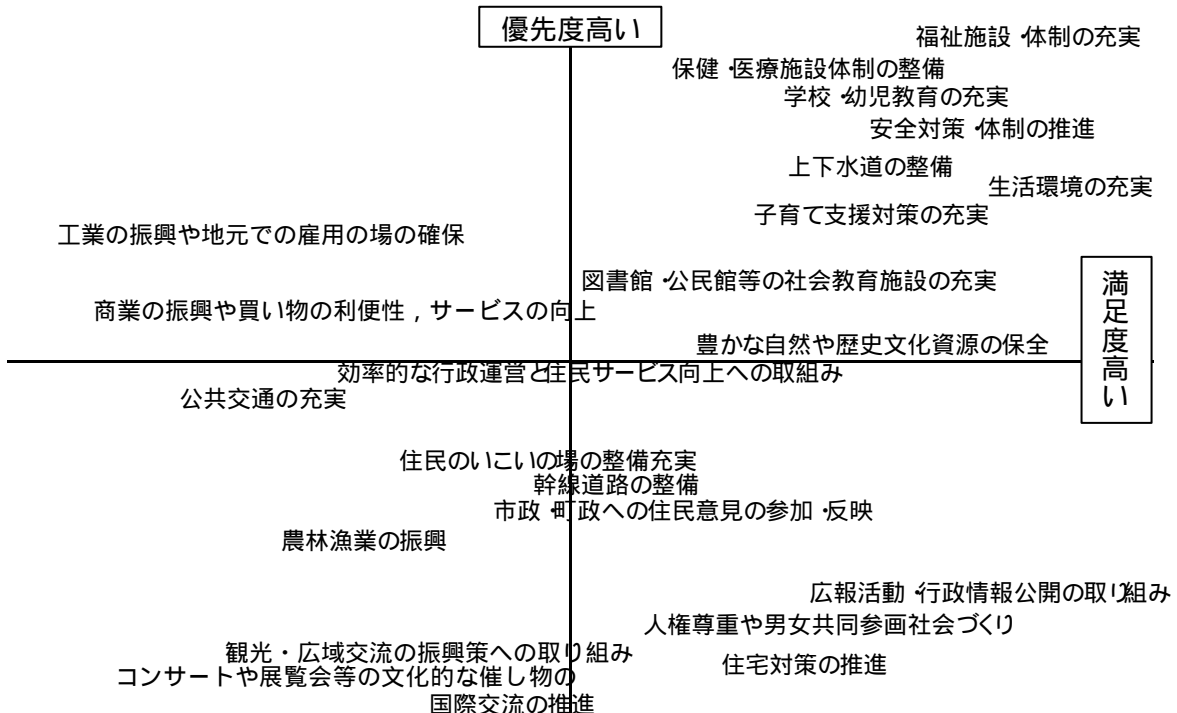
住民意向調査結果（抜粋：新市における施策に関するもの）

1．現在住むまちの生活環境や行政サービスなどに対する満足度について

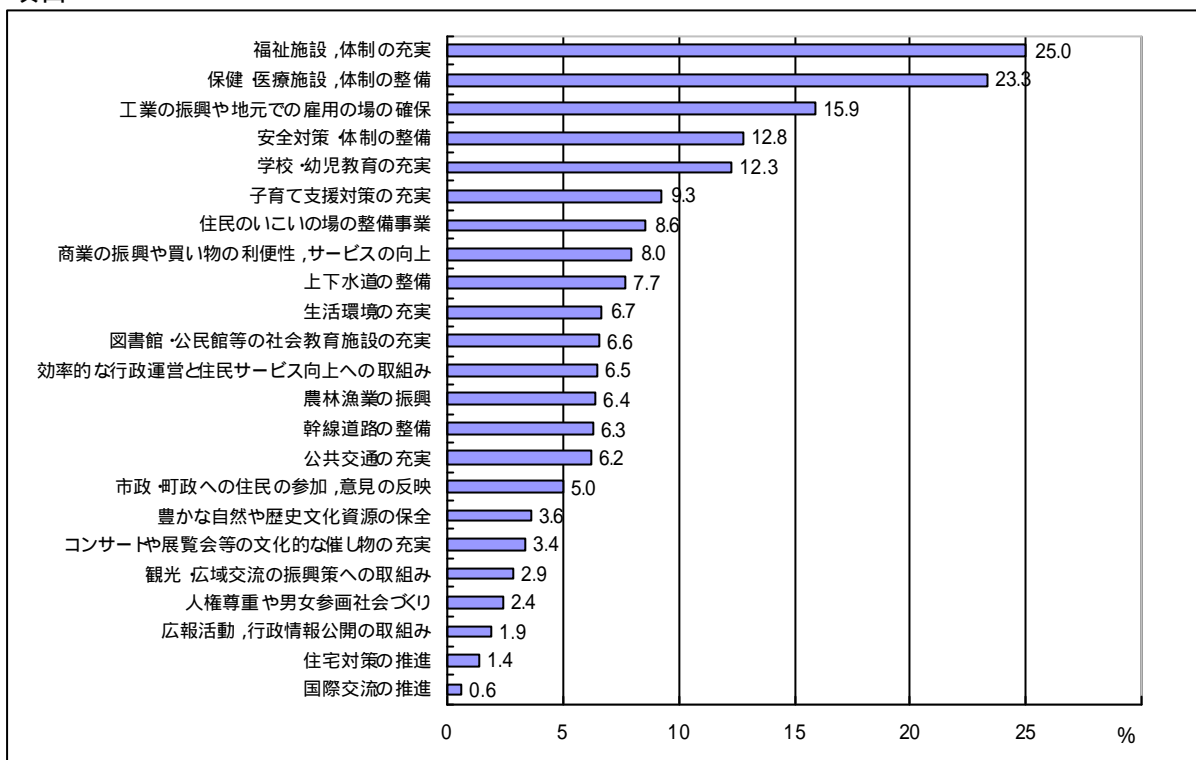
| 順位  | 満足度の項目                  |
|-----|-------------------------|
| 高い  | 豊かな自然や歴史文化資源の保全         |
|     | 学校・幼児教育の充実              |
|     | 生活環境の充実                 |
|     | 福祉施設・体制の充実              |
|     | 安全対策・体制の推進              |
|     | 広報活動・行政情報公開の取り組み        |
|     | 上下水道の整備                 |
|     | 子育て支援対策の充実              |
|     | 住宅対策の推進                 |
|     | 保健・医療施設体制の整備            |
| 満足度 | 人権尊重や男女共同参画社会づくり        |
|     | 図書館・公民館等の社会教育施設の充実      |
|     | 幹線道路の整備                 |
|     | 市政・町政への住民意見の参加・反映       |
|     | 国際交流の推進                 |
|     | 住民のいこいの場の整備充実           |
|     | 効率的な行政運営と住民サービス向上への取り組み |
|     | 農林漁業の振興                 |
|     | 観光・広域交流の振興策への取り組み       |
|     | 公共交通の充実                 |
| 低い  | コンサートや展覧会等の文化的な催し物の充実   |
|     | 商業の振興や買い物の利便性、サービスの向上   |
|     | 工業の振興や地元での雇用の場の確保       |

2．現在住むまちの生活環境や行政サービスなどへの取り組みの優先度について

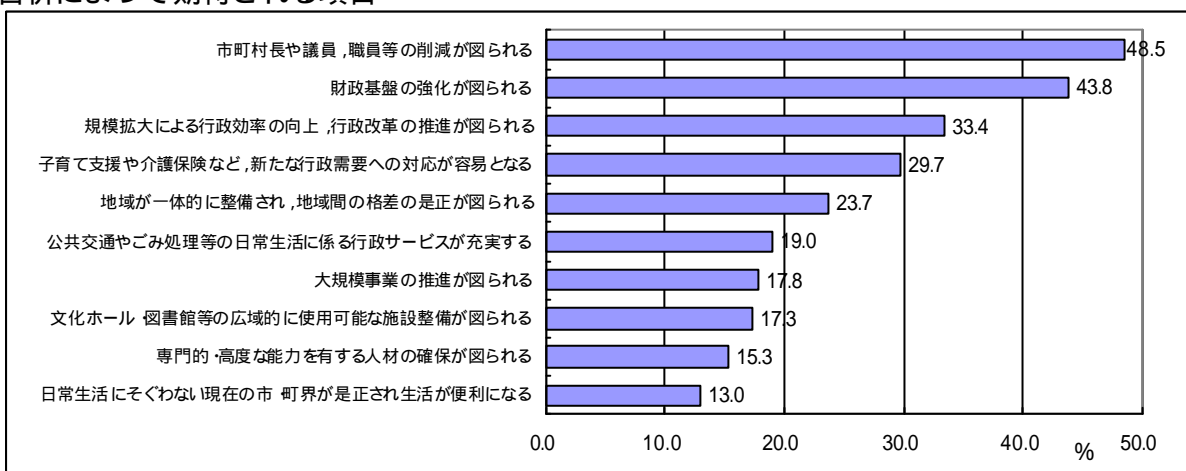
| 順位  | 優先度の項目                  |
|-----|-------------------------|
| 高い  | 福祉施設・体制の充実              |
|     | 保健・医療施設体制の整備            |
|     | 学校・幼児教育の充実              |
|     | 安全対策・体制の推進              |
|     | 上下水道の整備                 |
|     | 生活環境の充実                 |
|     | 子育て支援対策の充実              |
|     | 工業の振興や地元での雇用の場の確保       |
|     | 図書館・公民館等の社会教育施設の充実      |
|     | 商業の振興や買い物の利便性、サービスの向上   |
| 優先度 | 豊かな自然や歴史文化資源の保全         |
|     | 効率的な行政運営と住民サービス向上への取り組み |
|     | 公共交通の充実                 |
|     | 住民のいこいの場の整備充実           |
|     | 幹線道路の整備                 |
|     | 市政・町政への住民意見の参加・反映       |
|     | 農林漁業の振興                 |
|     | 広報活動・行政情報公開の取り組み        |
|     | 人権尊重や男女共同参画社会づくり        |
|     | 観光・広域交流の振興策への取り組み       |
| 低い  | コンサートや展覧会等の文化的な催し物の充実   |
|     | 住宅対策の推進                 |
|     | 国際交流の推進                 |



### 3. 現在住むまちの生活環境や行政サービスなどへの取り組みにおいて「特に重要」と考える項目



### 4. 合併によって期待される項目



### 5. 合併に対して不安に思うこと

