

第4回地域自治組織（大崎市流）検討小委員会 会議結果報告書

開催日時	平成17年 3月19日(土) 13:30~14:10					
開催場所	宮城県古川合同庁舎 大会議室					
委員の出欠	委員長 (田尻町長)	堀江 敏正		委員 (岩出山町議会議員)	佐藤 智	
出席者 欠席者 -	副委員長 (古川市議会議長)	佐藤 清隆		委員 (鳴子町議会議員)	大場 常男	-
	副委員長 (鳴子町住民代表)	吉田 惇一		委員 (田尻町議会議員)	嶋田 穎夫	
	委員 (古川市助役)	橋本 正敏		委員 (古川市住民代表)	石村 明美	
	委員 (松山町長)	狩野 猛夫		委員 (古川市住民代表)	米城 夏江	
	委員 (三本木町長)	佐藤 武一郎	-	委員 (松山町住民代表)	小原 文夫	-
	委員 (鹿島台町長)	鹿野 文永		委員 (松山町住民代表)	松本 美佐子	
	委員 (岩出山町長)	佐藤 仁一	-	委員 (三本木町住民代表)	伊東 茂	
	委員 (鳴子町長)	高橋 勇次郎		委員 (三本木町住民代表)	栗原 和子	-
	委員 (松山町議会議長)	氷室 勝好		委員 (鹿島台町住民代表)	小林 令子	
	委員 (三本木町議会議長)	佐々木 吉一		委員 (鹿島台町住民代表)	武藤 利孝	
	委員 (鹿島台町議会議長)	門間 忠		委員 (岩出山町住民代表)	氏家 登志子	
	委員 (岩出山町議会議長)	遠藤 悟		委員 (岩出山町住民代表)	中鉢 恵美	-
	委員 (鳴子町議会議長)	中鉢 昇		委員 (鳴子町住民代表)	八畷 利恵	
	委員 (田尻町議会議長)	三神 祐司		委員 (田尻町住民代表)	石澤 京子	-
	委員 (古川市議会議員)	佐藤 勝		委員 (田尻町住民代表)	及川 睦男	-
	委員 (松山町議会議員)	小笠原 康次		委員 (古川地方振興事務所)	千葉 修生	-
	委員 (三本木町議会議員)	三浦 幸治		委員 (宮城県市町村課)	菅原 久吉	-
委員 (鹿島台町議会議員)	畑中 理一郎		出席者 27 名・欠席者 10 名			
事務局	協議会 会長 佐々木謙次, 事務局長 佐藤吉昭					
	事務局次長 千葉義明, 事務局次長 岡本 透, 事務局次長兼計画班長 千葉博昭					
	広報広聴班: 班長 小田中隆行, 財政班: 班員 遠藤 愛					
	計画班: 主任 赤間幸人, 班員 高橋 健					
その他						
傍聴者	一般 4 名 ・ 報道関係 0 名( 0 社)					
委員長の署名						

## 会議次第

1. 開 会
2. あいさつ
3. 協議事項
  - (1) 小委員会設置要綱の改正について
  - (2) 住民自治活動組織の検討について  
(検討手法とスケジュール等)
  - (3) 次回開催日程について
  - (4) その他
4. 閉会あいさつ
5. 閉 会

## 議事の概要

1. 開会…事務局 計画班 赤間主任（司会進行）
2. あいさつ…堀江委員長
3. 協議事項
  - (1) 小委員会設置要綱の改正について  
堀江委員長…事務局の説明を要請。  
事務局 千葉次長兼計画班長…資料に基づき、設置要綱の検討期間の変更について説明を行う。  
これまで平成16年12月27日だったものを、合併期日等の変更により平成18年3月30日までとするもので、最長期間を見込んでいる。なお、実質的な協議は10月頃を目途に最終報告をまとめる予定としていることから、11月以降の小委員会の開催は想定していない。ただし、地域自治組織の条例化等さらに検討を要することも考えられることから、最長の期間を確保したい旨の説明を行う。  
堀江委員長…設置要綱の改正について、委員へ意見を求める。  
委員…意見なし。  
堀江委員長…設置要綱の改正については、このようにお願いしたい。
  - (2) 住民自治活動組織の検討について  
堀江委員長…事務局の説明を要請。  
事務局 千葉次長兼計画班長…今後検討を進める上で、新規に立ち上げたい組織として、各市町での検討組織と職員による検討会議の開催について説明を行う。また、研修会の実施（基調講演やパネルディスカッションの開催）を提案する。さらに、アドバイザーの導入についても宮城大学の山田晴義教授に依頼を予定している旨の説明を行い、これらの具体的なスケジュールについて理解を求め、小委員会として最終報告書をまとめ上げることの提案を行う。  
堀江委員長…事務局の説明について、委員へ質問及び意見を求める。  
武藤委員…お尋ねしたいが、基調講演の対象範囲をどのように考えているのか。小委員会の委員だけでなく、関心を持っている方やパネルディスカッションに参加を予定されている方など幅広く呼びかけてはどうか。  
事務局 千葉次長兼計画班長…全くご指摘の通りです。先ほどご説明申し上げた新規に立ち上げる検討組織の方々や、協議会の委員さん方、地域住民の方々も対象として数多くの方に基調講演を聴いていただければと考えている。  
堀江委員長…地域自治組織というものが、まだまだ一般の方々まで行き届いてないこともあり、まずは理解を深めていただかないと、その後の活動にも結びつかない部分がある。したがって、いろいろな検討を重ねていく最初の段階で共通の理解を持った方が良いという観点から今回の提案となったことに理解をお願いしたい。

嶋田委員・・・各市町において検討組織を立ち上げるということであるが、各市町において状況がかなり異なっていると思う。例えば田尻町においては、これまでどおり行政区毎とかの考え方もあるが、古川市などにおいては対象人数からして大きく異なっており、この点について予め小委員会で議論する必要はないのかお伺いしたい。

事務局 千葉次長兼計画班長・・・基本的には各市町で協議していただくことを前提としている。また、予算的な部分についても協議会としてではなく、各市町でお願いしたい。なお、中間報告でイメージ図もお示ししているが、詳細については、現在の市町の実情に応じても解釈が分かれることも考えられるので、各市町での検討を十分にさせていただき、この小委員会でさらに集約や調整を行って参りたいと考えているのでよろしくお願ひしたい。

三神委員・・・基調講演の関係であるが、前回の講演会は協議会として開催し、等しく学んだという経緯がある。今回の講演会については、この小委員会で開催すると受け取れるがどうなのか。協議会として開催した方がより効果があると思われるがどうか。

事務局 千葉次長兼計画班長・・・先ほど武藤委員にもお答えしたとおり、協議会委員の皆様も含め数多くの方々に基調講演を聴いていただきたいと申し上げた関係から、協議会として開催したいと思う。また、職員の検討会議も立ち上げることから、職員についても参加の要請をしたいと考えている。

鹿野委員・・・事務方にやっていただきたいことであるが、総務省の外郭団体で地域活性化センターという組織がある。そこでも協働のまちづくり等について支援や援助を行っているので打診してみても良いのではないか。各市町で検討の結果、いろいろなものが出てきた場合、行き着く先をどう整理するかは、法にとらわれないとしながらも、法の枠の中でやっていかなければならない部分もあり、その時に地域活性化センターを活用できるのではないかと考えている。後で資料もお挙げするのでよろしくお願ひしたい。

事務局 千葉次長兼計画班長・・・ご指導をいただきながら進めてまいりたいのでお願ひする。

三浦委員・・・大崎市になることが決まって、地域の住民から、旧市町単位がどのようになるのか私も質問を受けることがある。今後、新たな検討組織を設置し、各市町において、示されたスケジュールに沿っているいろいろな意見が出され、それをこの小委員会で問題提起等をされるという流れで良いのか確認したい。

事務局 千葉次長兼計画班長・・・そのような流れになると思う。各市町でそれぞれ検討していただくわけだが、それが各市町の結論ということではなく、小委員会でさらに協議・調整を行い、キャッチボールを行いながらより良いかたちで進めていくようになると考えている。

三浦委員・・・そういうことであれば各市町において、いち早く検討組織を立ち上げて、すみやかに進めていかないとスケジュール的に厳しいのではないか。小委員会と各市町がキャッチボールを行い、連携のもとに進めていくのであれば、各市町に早い時期での検討組織の設置を指導した方が良いと思うが如何か。

事務局 千葉次長兼計画班長・・・指導というかお願ひということでは早急に設置していただくよう依頼して参りたい。

堀江委員長・・・それぞれの地域住民の方々は、いろいろな面で心配している事や期待を寄せている事があると思う。考え方によっては、それぞれの特徴のある地域を残していくとなると、ややもすると二重構造になるという意見もでてくる。しかし、自治活動を主とするこのような組織については、自治体の構造を二重構造にしていくというのではなくて、地域で培われてきたものを大切にしながら、合併自治体の中で地域住民が生きがいをもって活動を続けていくという意味合いに立って、この地域自治組織を考えていく必要があると思う。したがって中心地となる古川市においても、これまで培われてきた地域性があるので、同様に地域自治組織を設置することで検討すべきである。この地域自治組織が、それぞれの地域で活発になることと、行政の二重構造につながるということにはならないよう、皆さんとよく考え方を整理しながら、地域自治組織の位置づけを検討しなければならないと思うので、委員の皆さんからも地域の方々へご説明をしていただきながら、検討を進めて参りたい。

堀江委員長…その他の意見を求める。

委員…意見なし。

堀江委員長…今後の検討内容及びスケジュールについては、これからも検討を加えながら、大筋このような方向で進めて参りたいのでよろしくお願いする。

(3) 次回開催日程について

堀江委員長…次回の開催について事務局に説明を要請。

事務局 千葉次長兼計画班長…研修会の開催も予定していることから、講師との日程調整等もあり、現時点では未定となっている。しかし、4月中には開催することとしており、具体の日程については、正副委員長にご一任をお願いしたい。

堀江委員長…次回の開催日程は、事務局の説明のとおりで良いか委員へ諮る。

委員…異議なし。

(4) その他

堀江委員長…その他について意見を求める。

委員…なし。

4. 閉会あいさつ…佐藤副委員長

5. 閉会…事務局 計画班 赤間主任