

合併に関する住民説明会 報告書

平成20年4月

真岡市・二宮町合併協議会

住民説明会の概要

1. 開催状況

日 時	参加人数	場 所
3月13日(木) 午後7時～	25人	大内農業構造改善センター
3月14日(金) 午後7時～	45人	山前農村環境改善センター
3月18日(火) 午後7時～	45人	アグリセンター長沼(旧JA長沼支所)
3月19日(水) 午後7時～	40人	アグリセンター二宮(旧JA物部支所)
3月21日(金) 午後7時～	43人	真岡市青年女性会館
3月23日(日) 午前10時～	27人	真岡市青年女性会館
3月23日(日) 午後2時～	95人	二宮町民会館
3月24日(月) 午後7時～	25人	中村農村環境改善センター
3月25日(火) 午後7時～	32人	公民館真岡西分館

真岡市6会場参加者合計 197人

二宮町3会場参加者合計 180人

合 計 377人

2. 説明会概要

(1) 開会

(2) あいさつ 真岡市長 福田 武隼(真岡会場)
二宮町長 藤田 忠義(二宮会場)

(3) 説明

合併協議の経過報告

主な合併協定項目の報告

新市基本計画素案の説明

新市誕生までのスケジュール

(4) 質疑応答

(5) 閉会

住民説明会出席者名簿

真岡会場

職 名	氏名
真岡市長	福田 武隼
真岡市副市長	井田 隆一
真岡市教育長	佐藤 務
総務専門部会長	小松 廣志
保健福祉部会長	手塚 仁
産業環境部会長	馬場 照夫
企業誘致部会長	薄井 慶二
建設水道部会長	松本 操
会計部会長	椎貝 省市
議会事務局部会長	久保 文康
教育部会長	内田 龍雄
合併協議会事務局長	飯島 眞一
合併協議会事務局 総務係長	小林 裕司
合併協議会事務局 計画係長	菊地 高樹
合併協議会事務局 調整係長	成毛 純一

二宮会場

職 名	氏名
二宮町長	藤田 忠義
二宮町副町長	齋藤 孝
二宮町教育長	酒井 勲
総務企画課長	山口 健司
税務課長	松本 悟
住民課長	谷畑 泰彦
福祉保健課長	皆川 賢一
経済課長	小嶋 勝久
建設水道課長	生井 宏一
会計課長	野澤 廣
議会事務局長	豊田 勤
学校教育課長	橋本 健一
生涯学習課長	佐藤 正
合併協議会事務局長	飯島 眞一
合併協議会事務局 総務係長	小林 裕司
合併協議会事務局 計画係長	菊地 高樹
合併協議会事務局 調整係長	成毛 純一

住民説明会等による意見等

1. 意見聴取結果

住民説明会における質問者数	28人
新市基本計画概要版意見用紙による意見数	10人
合併協議会ホームページのメール数	3人
項目別意見等集計の述べ件数	58件

2. 項目別意見等集計表

新市基本計画素案に関して

	意見等内訳(件)			
	説明会	用紙	メール	計
施設整備について		1		1
農業政策について	1	2		3
イベント開催について			1	1
交通安全について			1	1
バリアフリーについて			1	1
道路整備について			1	1
観光について			1	1
公共交通について	2			2
土地利用について	1			1
行財政運営について	3	2		5
庁舎整備について	1			1
基盤整備について	1	1		2
教育について		1		1
計	9	7	5	21

合併協定事項に関して

	意見等内訳（件）			
	説明会	用紙	メール	計
合併の期日について	1			1
新市の名称について			2	2
一般職の職員の身分の取扱いについて	1			1
事務組織及び機構の取扱いについて	4			4
補助金・交付金等の取扱いについて	1			1
町名・字名の取扱いについて	1	2		3
消防団の取扱いについて	1			1
行政区の取扱いについて	6			6
納税関係事業について	1			1
商工、観光関係事業について	2	1		3
建設関係事業について	1			1
学校教育事業について	1			1
合併協定事項の調整内容について	2			2
施設利用について	3			3
その他	7			7
計	32	3	2	37

3. 意見等の概要

新市基本計画素案に関して

- ・ 高齢者の交流の場として、グランドゴルフやパークゴルフができるテーマパークのようなものを造成して欲しいと思います。(意見用紙：真岡市在住)
- ・ いちご日本一の二宮町の農業や、水田農業に関する生産調整の問題等も含め、合併後の市政に間違いのない政策の実現に努力してもらいたい。(意見用紙：二宮町在住)
- ・ 米が余っているので、水田農家救済策や地場産業育成のため、学校給食に米飯を取り入れていただきたい。(意見用紙：二宮町在住)
- ・ 二宮町のイチゴが有名であることもあり、新真岡市の市民が地産地消できるような行政指導が、これから求められる時代ではないかと思う。これからは外国からの食糧にたよることは非常に難しくなると思う。二宮の農業の振興に力をいれていただいて、地産地消の政策に努力いただけますようによろしく願います。(真岡市住民説明会)
- ・ 街が活気づくように、市民をもっと明るく元気にさせられるような、イベントを開催するとよいと思う。(メール：真岡市在住)
- ・ 車を運転していて危ないと思う箇所が結構あります。実際に歩いたり車を運転したり自転車にのってそういう場所の改善をしてみると良いと思います。(メール：真岡市在住)
- ・ 車道から歩道へいく際の段差は解消したほうが良いと思う。そうすれば市民にやさしい街になると思います。(メール：真岡市在住)
- ・ 最近道路が増えましたが、本当に必要な道路だけを造って欲しいです。環境破壊が続く中、せめて真岡だけでも自然が豊かな街であって欲しいです。(メール：真岡市在住)
- ・ 真岡に観光客を増やしたいのであれば、伝統ある真岡木綿等の体験や井頭公園をもっと華やかにしたり、乗って楽しめるSL、お寺めぐりの観光ガイド等、足を運びたいと思えるところを紹介したりすれば賑やかになると思います。(メール：真岡市在住)

- ・ 以前、私は真岡に住んでおりましたが、バスで宇都宮、石橋に行けました。二宮はインフラが真岡鐵道しかなく、今は宇都宮、東京に行こうと思った場合は JR や車を使っています。東京に行くときには、小金井に車を駐車しています。新市において、できれば二宮から JR に行けるような、マイクロバスを走らせていただければありがたいと思います。(二宮町住民説明会)
- ・ 真岡鐵道について、行政に携わっている方々が、真岡鐵道をいかに利用し、寄与して行くのだということがここ 10 年をみても全く感じられない。利用できる立場の人がきちんと利用していないところが、一番問題であると思います。もう少し第 3 セクターで行政が資金を提供して営業している訳なので、効率的に経営するにはどうした方がいいのか、きちんと議論していただきたいと思う。(二宮町住民説明会)
- ・ 新市の土地利用の中で、田園・農村ゾーンについては社会情勢の変化、少子高齢化の時代に入り昔とは大きく異なってきています。農村集落に住む人達は農家ばかりでなく、別の職業に就いている人達が多くなっています。これからの集落について、農地法や都市計画法でよそ者を入れないなどの縛りをしていては、集落は衰退し調和のとれた発展はおぼつかないと思います。集落を集約したり農業者以外の人も共存できる地域づくりを考え、インフラの整備や情報網の構築を進めることが必要だと思います。(真岡市住民説明会)
- ・ 新市基本計画の中では第一に財政の健全化を要望します。(意見用紙：二宮町在住)
- ・ 地方交付税について、平成 19 年度交付額をベースに減少傾向で見込んでいますと書いてあるが、減少要因は何になるのか。(真岡市住民説明会)
- ・ 人件費の削減において、民間委託などの方法により削減していきたいという話でしたが、10 年間の中でどの時期に何と何を委託してという具体的な中味についてはどうか。(真岡市住民説明会)
- ・ 職員の数を減らして人件費を減らすことは結構ですが、外部委託についてどのように考えているのか。(二宮町住民説明会)
- ・ 人件費を毎年定年で減っていくぶん補充はせず歳出効果を上げていくとの事ですが、このことにより平均年齢は上昇、残された末端の人達の負

荷は増大、不満が拡大しヤル気が薄れ役職者は無策となる。10年間定年の減員を待つだけでなく、他の無駄も考え水槽の水も替え、活きのいい魚も入れながら、だれもがほっとできるまち真岡にしてほしいものです。(意見用紙：真岡市在住)

- ・現在の市役所は駐車場も狭い等不便なので、合併により建て替えの計画はあるのか、またそれに伴い国からの交付金等はあるのか。(真岡市住民説明会)
- ・新真岡市の北と南に大きな玄関を造る計画があっても良いのではないかと考えます。是非、基本計画の道路計画の中で、インターを岩瀬、長田間にもう一箇所を検討していただきたいということを提案します。(二宮町住民説明会)
- ・半日、一日いても飽きない公園をつくってほしい。(益子町田野の南運動公園、茨城県筑西市の県西公園等遊具の充実した公園)(意見用紙：住所地不明)
- ・合併を機に新たな試みとして、図工、家庭科、音楽、生活科、総合学習等の授業に地域住民が参加できる制度を整えることを提案いたします。教育の現場で地域住民の協力が必要と感じながらも、市民の学校教育に対する意識や生活の変化により実現が難しいこと。また、先生方に対する保護者の要望が、学力向上以外にまでおよぶことによる、主要教科以外の準備に使える時間の不足などの現状にあると考えます。この状況を打開するために、自然教育センターで確立しているボランティア指導者制度を学校内の授業に拡大することにより、地域住民の学校参加と授業内容の充実が図れると考えます。(意見用紙：真岡市在住)

合併協定事項に関して

- ・ 合併の日付ですが、平成21年3月23日となっているが、何か理由があるのか。(真岡市住民説明会)
- ・ これから新しいまちをつくって行きましょうという気持ちをお互い持つよう、新市の名称は真岡二宮市または新真岡市はいかがでしょうか。(メール：真岡市在住)
- ・ 新市の名称ですが、二宮尊徳が報徳仕法を実施したことから二宮市がよさそうですが、それでは真岡市が二宮町に吸収合併されたのと誤解されることでしょうか。そこで、「報徳市」、「尊徳市」としてはいかがでしょうか。現代にも活かせる二宮尊徳翁の報徳教、勤労・推譲・分度を旨とする仕法、静岡県掛川市や神奈川県小田原市に並ぶ尊徳翁のゆかりの地、今後の繁栄を祈念します。(メール：県外在住)
- ・ 新市で二宮町職員が真岡市職員同様に汗を流してがんばろう、市民のためにがんばろうという気持ちにさせるのには同じ待遇で改善を図っていただくのが大前提であると考えている。(二宮町住民説明会)
- ・ 現在の二宮町役場が支所となった場合、具体的に何名くらい的人员構成で、何が出来て何が出来ないか説明をいただければと思います。(二宮町住民説明会)
- ・ 閉庁日になりますと、死亡届などの届出、確定申告なども本庁に行かなければならないと、相対的には行政の質、サービスの低下につながるのではないかなと思うのですが、その辺はいかがでしょうか。(二宮町住民説明会)
- ・ 閉庁時の窓口受付は本庁において行うという調整内容が書かれているが、本庁に行く場合には一番遠い所では、約16kmあります。閉庁時の窓口受付も二宮支所でやっていただけないのか。(二宮町住民説明会)
- ・ 二宮町役場は支所になるということですが、支所で行われる窓口業務について説明をお願いしたい。(真岡市住民説明会)
- ・ 合併を契機に今までの補助金、組織、負担金、予算内容等、今までは継続で行っていたので、思い切ったことはできなかったと思われるが、今後はよく精査し削れるところは思い切って削り、力を入れるところには

予算を入れるという取組をできる範囲でやっていただければありがたいと思う。(真岡市住民説明会)

- ・ 二宮という言葉はなくなってしまうのか。歴史のあるところなので完全に消えないような施策がよいと思います。(真岡市住民説明会)
- ・ 二宮町は世界に誇る二宮金次郎の名前から取ったものであり、せめて金次郎の名を響かせた物部小付近の小字である桜町の名を復活させて欲しいです。(意見用紙：真岡市在住)
- ・ 土地や建物の登記は各自で変更するのか。また、車の免許証の住所が変わるので警察へ行って住所変更をするのか。(意見用紙：二宮町在住)
- ・ 二宮町の消防団の支援組織は二宮町消防協会という組織があり、真岡ではそういう組織はないということで、二宮町の消防協会の組織も取り入れる検討の余地もあるのではないかと考えますので、是非、幹事会、協議会の中で検討いただければありがたいと考えている。(二宮町住民説明会)
- ・ 合併により区や公民館等の組織はどうなるのか。(真岡市住民説明会)
- ・ 区、町会制度について、制度内容とこれから二宮町ではどのような方向性になるのかお聞きしたい。(二宮町住民説明会 3 件)
- ・ 二宮町の自治会が真岡市の区、町会にならって統一する話はあるかがっている。真岡市でも字単位に区が置けられていると思う。二宮町もその辺のところを参考にして今後進めて行くことを要望します。(二宮町住民説明会)
- ・ 真岡市には、現在区長、町会長という非常勤の特別職があるそうですが、副会長とか班長とかの制度がありません。従って、合併した後、二宮町で言う非常勤特別職の副会長、班長を必要とするのか。また、報酬の有無はどうか、お伺いしたい。(二宮町住民説明会)
- ・ 固定資産税、下水道等の口座について現行どおりとなっているが、合併後また口座が同じでも市役所にはいかななくてはならないのか。(二宮町住民説明会)

- ・ 二宮町における秋まつりについて、職員の応援体制はどのようになるのか。(二宮町住民説明会)
- ・ 二宮町で行われている花火大会といちごまつりは、今後も存続していただきたい。(意見用紙：二宮町在住)
- ・ 真岡市の商工会議所と二宮町の商工会という組織はどのようになるのか。(真岡市住民説明会)
- ・ 遊水地の問題について、新市に引き継がれる訳ですが、大幅な計画変更が1年後にあるのであれば、事業計画についても若干考えなくてはいけないのではないかなという意見が出ており、その辺をどのように考えているか。(二宮町住民説明会)
- ・ 年々児童数が減ってきており、二宮町と合併した場合、真岡市と二宮町境界近くの通学区について、検討して下さるよう要望します。(真岡市住民説明会)
- ・ 合併協議の中でほとんどが真岡市の規定に統一するということが、二宮町民にとって得することと損することはどのようなことがあるのか。(真岡市住民説明会)
- ・ 調整内容の中で、合併時、合併の翌年度、などの表記の違いがあるが、どのような違いか。(真岡市住民説明会)
- ・ 自然教育、科学教育センターは真岡市の小中学校生徒が対象だが、二宮町と合併した場合の利用計画はどうなるか。(真岡市住民説明会)
- ・ 市民会館と町民会館の2つの施設において催し物等、両方で開催することは良いことではあると思うが、運営には無駄な経費がかかると思うがどうか。(真岡市住民説明会)
- ・ 高田分校と長沼北小が廃校ということになると、その活用をどのようにするの、詰めていければ説明願いたい。(真岡市住民説明会)
- ・ 井頭温泉に関して、真岡市の方は手形をもらっているが、二宮町も各戸に支給していただけるのでしょうか。(二宮町住民説明会)

- ・ 来年の3月23日に合併をするということだが、引越し作業中に二宮町の業務はどの程度行っているのかについてお聞きしたい。(二宮町住民説明会)
- ・ 住民説明会に出席しましたが、合併後は真岡市の制度になるという説明でしたが、その真岡市の制度が分からないので住民に周知願います。(真岡市住民説明会)
- ・ 合併のメリット、デメリットを具体的に教えていただきたいのと、特にデメリットがあって覚悟しておかなくてはいけないようなことがあれば教えていただきたい。(真岡市住民説明会)
- ・ メリットとデメリットの関係で、合併の協議でほとんど真岡にあわせて調整されていますが、二宮からすればメリットはあるような感じですが、真岡市民の具体的なメリットがどのようになるのかお聞きしたい。(真岡市住民説明会)
- ・ 合併協議会を傍聴した中では、住民の利便性の向上よりも行財政運営の効率化に、重きが置かれているような感を持った。合併に対して住民の方々も非常に好意的に受け止めている中で、住民の方が合併によってこのようなことになるのも止むを得ないと思いつつも、合併即それだということになると、大変戸惑いを感じる部分があります。その移行について、もっと住民の方が緩やかな受け止め方で、合併を受け入れて行くというようなことをお願いできたらと思っています。また、協議会においては事務的に決まってきた部分がありはしないのかなと思うので、合併協議会が決定機関であるということであれば、そこに結論は委ねてもいいのではないかなという部分もあるので、合併協議会が形骸化しないで今後も続けられて行くことをお願いしたいと思います。(二宮町住民説明会)
- ・ 合併して行政が大きくなると、全ての面で行政と市民との関係が薄くなるのではないかと心配している。お互いのまちとまちが合わさることは、一つの円をつくる訳だが、そこには人間関係の融合が必要になってくると思う。合併するには一つの規則的なものと情的なもの、人間関係を是非配慮していただきたい。合併しても市民との関係が深く濃くなるべきであると思う。(二宮町住民説明会)